

Contenido

Introducción	15
--------------------	----



PARTE I

RESPUESTA AL AUTO 331 DE 2019 PROFERIDO POR LA CORTE CONSTITUCIONAL, RELATIVO A LOS INDICADORES DE GOCE EFECTIVO DE DERECHOS DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA

Sub-sistema de subsistencia mínima	23
Consideraciones Generales	24
Atención Humanitaria Inmediata	27
Atención Humanitaria de Emergencia	30
Atención del primer año	30
Carencias graves	31
No carencias	33
Consideraciones Finales	34
Sub-sistema de derechos sociales fundamentales	37
Educación	38
Consideraciones generales	38
Análisis de idoneidad	39
Salud	45
Alimentación	45
Sub-sistema de sostenibilidad	49
Vivienda Digna	50
Consideraciones generales	50
Análisis de idoneidad	51

Indicador propuesto por el Gobierno	52
Propuesta de indicadores	57
Generación de Ingresos	61
Consideraciones generales	61
Análisis de idoneidad	63
Derecho al Retorno	66
Consideraciones generales	66
Análisis de idoneidad	68
Propuesta de indicador	70
Sub-sistema de derechos civiles y políticos	71
Vida, Libertad e Integridad	74
Consideraciones generales	74
Análisis de idoneidad	74
Indicadores complementarios	76
Seguridad: Prevención y Protección	77
Consideraciones generales	77
Análisis de idoneidad	82
Indicadores alternativos	85
Sub-sistema de derechos a la verdad, la justicia y la reparación integral	87
Verdad	88
Consideraciones generales	88
Indicadores de Goce Efectivo del Derecho	90
Propuesta de indicadores	92
Justicia	94
Consideraciones generales	94
Análisis de idoneidad	97
Indicadores propuestos	99

Indemnización	101
Consideraciones generales	101
Análisis de idoneidad	101
Derecho a la Restitución y Protección de Tierras	105
Consideraciones generales	105
Análisis de idoneidad de los indicadores de restitución	108
Indicadores de restitución de tierras propuestos	110
Análisis de idoneidad de los indicadores de protección de tierras	116
Indicadores de protección de tierras propuestos	120
Fuentes de información de la protección de tierras	122
Rehabilitación	123
Consideraciones generales	123
Análisis de idoneidad	124
Nuevo indicador	126
Garantías de No Repetición	128
Consideraciones Generales	128
Análisis de idoneidad	129
Propuesta de nuevos indicadores	130

Respuesta al numeral (IV) de la orden 7 del Auto 331 de 2019	133
---	------------



PARTE II

VALORACIÓN DE LA LEY DE VÍCTIMAS Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS (RESPUESTA AL AUTO 411 DE 2019 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL)

Presupuesto	143
El Presupuesto para el Año 2019	144
Las preguntas del Auto 411	148

Asistencia	151
La Concesión de Ayuda Humanitaria	152
La Asistencia y el Plan de Desarrollo 2018-2022	156
Las Preguntas del Auto 411 de 2019	158
Derecho a la educación	163
Las Disposiciones	164
El Informe Gubernamental	165
Niños, niñas y adolescentes por fuera del sistema	165
Atención en entidades territoriales en situación de emergencia por el conflicto ..	166
Garantía de apoyos complementarios	166
Las Preguntas del Auto 411 de 2019	168
Derecho al trabajo y a la generación de ingresos	169
Las Disposiciones	170
El Informe Gubernamental	170
Algunas características de la información presentada	171
La medición de subsistencia mínima y superación de la situación de vulnerabilidad	172
Seguimiento a la oferta de generación de ingresos	172
Las Preguntas del Auto 411 de 2019	172
Derecho a Retornos y Reubicaciones	175
Las Principales Fallas Identificadas	176
El Informe Gubernamental	177
Las Preguntas del Auto 411 de 2019	178
Derecho a la Vivienda	183
Las Principales Fallas Identificadas	184

El Informe Gubernamental	184
Las preguntas del Auto 411 de 2019	187
Restitución de Tierras	189
El Proceso de Restitución de Tierras	190
La Protección de Tierras	193
Las Preguntas del Auto 411	195
Indemnización Administrativa	199
La Normativa	200
El Pago de la Indemnización Administrativa	203
La Indemnización Administrativa y el Plan de Desarrollo 2019-2022	205
Las Preguntas del Auto 411	207
Rehabilitación	211
Implementación de las Medidas de Rehabilitación	212
Rehabilitación física y mental	212
Atención psicosocial	214
Los Hechos del 2018	217
La Rehabilitación en el PND 2018-2022	218
Sugerencias	219
Libreta Militar	221
La Normativa	222
El Comportamiento de la Entrega de Libretas Militares	223
Sugerencias	225
Reparación Colectiva	227
Introducción	228

Reparación Colectiva en cifras	229
Los Hechos del 2018	235
La problemática del Programa de Reparación Colectiva	236
El Plan de Desarrollo 2018-2022	238
Recomendaciones	239
Prevención y Protección	243
El Desplazamiento Forzado continúa	245
El Asesinato de Líderes, Lideresas y Defensores de Derechos Humanos	246
Las Medidas de Protección	247



PARTE III

PROPUESTAS DE COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN FINANCIERA ENTRE EL GOBIERNO NACIONAL Y LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Sentencias de la Corte Constitucional y reglamentación gubernamental	253
La Corte Constitucional	254
La reglamentación gubernamental	258
Decreto 2460 de 2015	258
Los indicadores del Departamento Nacional de Planeación	261
Indicadores de coordinación	261
Indicadores de Subsidiariedad	263
Indicador de Concurrencia	265
Índice de Capacidad territorial	266
Fórmula individualizadora	268
La Situación Actual	271
Problemas de coordinación Nación-Territorio	273
Presupuesto	273

La corresponsabilidad	277
Subsidiariedad	277
Indicador de concurrencia	278
La Corresponsabilidad en el Marco del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022	279
A Manera de Conclusión	280

**Propuestas de coordinación y cooperación financiera entre el
Gobierno Nacional y los territorios** 283

Aplicación de los Criterios Constitucionales de Corresponsabilidad, Concurrencia y Subsidiariedad	284
Destinación de Recursos del Sistema General de Participación (SGP)	285
Utilización de los Recursos del Sistema General de Regalías (SGR)	288
Utilización del Mecanismo de Obras por Impuestos para la Reparación de Víctimas	293
Revisión del Impuesto Predial y Búsqueda de Otras Fuentes Territoriales de Recursos	294
La Emisión de Estampillas	295
Modificaciones del Impuesto al Patrimonio	296

Referencias 301